

Carmona, Rodrigo y Couto, Bárbara (2014) Políticas de desarrollo socioproductivo en municipios de la Provincia de Buenos Aires (Argentina). Los casos de San Fernando y Pergamino. Ponencia presentada en la XIX Reunión Anual de la Red Pymes Mercosur, Universidad de Campiñas, Brasil, los días 24 al 26 de septiembre de 2014.

**XIX Reunión Anual de la Red Pymes Mercosur, PYMES, innovación y desarrollo. Universidad de Campiñas, Brasil, 24 al 26 de septiembre de 2014.**

**Autores:** Bárbara Couto y Rodrigo Carmona. UNGS/CONICET<sup>1</sup>

**Eje Nro. 5-** Políticas Públicas e iniciativas de apoyo a PYMES y emprendedores.

**Título:** Políticas de desarrollo socioproductivo en municipios de la Provincia de Buenos Aires (Argentina). Los casos de San Fernando y Pergamino.

## **1. Introducción**

Siguiendo la tendencia de muchos países de América Latina, durante los últimos 10 años la Argentina experimentó un crecimiento sostenido, con un rol mucho más activo del Estado en materia de desarrollo socioproductivo respecto del período precedente. Bajo el gobierno de Néstor Kirchner y posteriormente de Cristina Fernández de Kirchner, se promovieron cambios económicos e institucionales con gran impacto tanto a nivel nacional como a nivel local.

Los procesos de descentralización introducidos durante los años noventa, redefinieron el histórico papel de los municipios limitado a la provisión de servicios básicos (alumbrado, residuos, etcétera) y la regulación del uso del suelo urbano, exigiéndoles el ejercicio de nuevas y variadas funciones ligadas al desarrollo social y económico de la población, atendiendo demandas de empleo, asistencia social y promoción económica, entre otras. En la mayor parte de los casos, los municipios asumieron estas responsabilidades sin los recursos y las atribuciones necesarias, pero tomando en muchos casos, un papel más activo en el equilibrio socioproductivo del territorio.

En este sentido, el objetivo del trabajo es analizar las políticas de desarrollo productivo local, orientadas a pequeñas y medianas empresas y productores en la Provincia de Buenos Aires, desplegadas en dos partidos: San Fernando, perteneciente al Conurbano Bonaerense y Pergamino, partido del interior.

Entendemos el grado de desarrollo del sistema productivo local, como la suma de las instituciones públicas y privadas, las firmas y el conjunto de interacciones

---

<sup>1</sup> Ponencia realizada en el marco del Proyecto PICT 1704 2010 sobre “**La dinámica socio-política y administrativa de la formulación de políticas públicas estratégicas de la Provincia de Buenos Aires y su implementación en el nivel local de gobierno**”.

Carmona, Rodrigo y Couto, Bárbara (2014) Políticas de desarrollo socioproductivo en municipios de la Provincia de Buenos Aires (Argentina). Los casos de San Fernando y Pergamino. Ponencia presentada en la XIX Reunión Anual de la Red Pymes Mercosur, Universidad de Campiñas, Brasil, los días 24 al 26 de septiembre de 2014.

socioeconómicas, tiene en la actualidad una influencia decisiva en la competitividad de los agentes. Las nuevas complejidades competitivas y las crecientes incertidumbres generadas por los procesos de apertura económica y globalización, acentúan y potencian el rol desempeñado en el nivel local por los actores institucionales y sociales, en el fortalecimiento de la capacidad innovadora de las firmas.

En relación con esto, se puede decir que los sistemas locales que posean mayor flexibilidad y capacidad de adaptación ante los cambios en la demanda y en los mercados, tendrán mayores posibilidades de beneficiarse con las oportunidades que depara el proceso de globalización y reducir los riesgos que el mismo plantea. De esta forma, la dimensión local -lejos de perder importancia- adquiere un nuevo papel estratégico en el escenario global, como lo demuestra la proliferación de formas exitosas de desarrollo productivo a nivel territorial -networks, clusters y distritos- (Lundvall, 1992, Camagni, 1991; Porter, 1999, Krugman, 1996, Di María y Micelli, 2006).

Por otro lado, entendemos que los factores político-institucionales inciden considerablemente en el impulso y sostenimiento de las iniciativas en especial cuando los actores económicos que receptionan o que intervienen en las políticas son más débiles (Couto 2014).

Se parte de una estrategia metodológica que combina un barrido de iniciativas en los dos municipios seleccionados de la Provincia, como ilustración del contrapunto entre dos territorios heterogéneos, uno perteneciente al conurbano y otro al interior de la Provincia, triangulando con fuentes secundarias de información sobre las condiciones socioeconómicas; y sobre las capacidades desplegadas por los diversos actores en el territorio.

El artículo se estructura de la siguiente manera. Primero, presentamos algunas herramientas conceptuales para el análisis de las políticas, relativas a la cuestión de la competitividad, el desarrollo territorial y los sistemas productivos locales. Segundo, avanzamos en una caracterización socio-demográfica y socio-económica de los partidos seleccionados, situándolos en el marco de la provincia. Luego, se identifican las políticas según el nivel de gobierno que las impulsa y se las caracteriza según los actores destinatarios, y las redes sociales e institucionales entorno a las mismas. En este punto se trabaja también sobre la trama político-institucional, atendiendo a las capacidades y autonomías municipales *vis a vis* los niveles superiores de gobierno. Por último, se presentan las reflexiones finales.

## **2. Marco conceptual**

### ***Competitividad, desarrollo territorial y sistemas productivos locales***

Carmona, Rodrigo y Couto, Bárbara (2014) Políticas de desarrollo socioproductivo en municipios de la Provincia de Buenos Aires (Argentina). Los casos de San Fernando y Pergamino. Ponencia presentada en la XIX Reunión Anual de la Red Pymes Mercosur, Universidad de Campiñas, Brasil, los días 24 al 26 de septiembre de 2014.

En los últimos años el carácter sistémico de la competitividad y la naturaleza interactiva de la innovación producen una resignificación de la esfera local y sus instancias de desarrollo económico. Desde esa perspectiva, los sistemas productivos locales adquieren un nuevo protagonismo y pueden contribuir, en el extremo positivo, al suministro de las competencias faltantes de los agentes y al desarrollo de estrategias innovadoras.

En estos términos, se han producido importantes transformaciones en el escenario internacional que han aumentado la presión competitiva y las incertidumbres estratégicas que enfrentan los agentes económicos. Entre ellas destacan la emergencia de nuevos paradigmas tecno-organizacionales intensivos en información y conocimiento que han acelerado la globalización de los mercados (Castells, 1999). Como consecuencia de este conjunto de cambios, ha entrado en crisis la concepción de la competitividad considerada como un fenómeno de naturaleza exclusivamente macroeconómica y sectorial y determinada por ventajas comparadas estáticas o por la dotación factorial (Albuquerque, 2001).

En la nueva competencia global la competitividad emerge como un fenómeno sistémico que integra otros planos a los factores macroeconómicos y sectoriales tradicionales. La capacidad endógena tecno-productiva de los agentes y el grado de desarrollo del sistema territorial en el que actúan se han convertido en elementos claves para la creación de ventajas competitivas.

En este sentido, los ámbitos locales comienzan a ser revalorizados como “ambientes o entornos” socioeconómicos e institucionales dinámicos que favorecen la cooperación empresarial (redes asociativas y alianzas estratégicas), la articulación público-privada y el desarrollo de capacidades innovativas en el aparato productivo. Este enfoque plantea estrategias de desarrollo “desde abajo”, de carácter más *difuso* -capaz de extender en la medida de lo posible el progreso técnico y las innovaciones en la totalidad del tejido productivo- y sustentadas en factores no solamente económicos, sino también sociales, culturales y político-institucionales (Albuquerque, 1997a, 1997b; Bianchi, 1997).

En un plano más integral, el resurgimiento de las instancias locales se nutre de múltiples tendencias: las iniciativas descentralizadoras del Estado (regionalización y municipalización), las nuevas prácticas del proceso productivo (desverticalización y flexibilidad) y el pasaje hacia un paradigma tecnológico basado en la producción de conocimiento, la reivindicación de la sociedad civil por nuevos derechos de ciudadanía y el nacimiento de prácticas culturales favorables a la recuperación o construcción de identidades locales.

Carmona, Rodrigo y Couto, Bárbara (2014) Políticas de desarrollo socioproductivo en municipios de la Provincia de Buenos Aires (Argentina). Los casos de San Fernando y Pergamino. Ponencia presentada en la XIX Reunión Anual de la Red Pymes Mercosur, Universidad de Campiñas, Brasil, los días 24 al 26 de septiembre de 2014.

Estas nuevas orientaciones evidencian distintas formas territoriales posibles y una diversa gama de estrategias a ser tomadas en cuenta en el análisis de los modelos locales. Los sistemas productivos locales, más allá de sus múltiples facetas, pueden definirse en base a elementos como la flexibilidad (capacidad de adaptación, creación, innovación y encauzamiento frente a las transformaciones económicas y tecnológicas) y la posibilidad de regularse -a nivel político y social- mediante la complementariedad y la búsqueda de solidaridades territoriales. Las particularidades planteadas determinarán tanto el desarrollo de coaliciones de agentes más progresivas o regresivas, como de ambientes más positivos o negativos según el caso. Esto nos indica, por lo tanto, que la variable territorial se configura en un aspecto fundamental para el desarrollo económico, sobre todo en contextos con fuerte predominio de empresas PyME.

De este modo, el carácter sistémico de la competitividad y la naturaleza interactiva de la innovación (Morgan, 1995) -concebida como un proceso de aprendizaje en el que se incorporan nuevos conocimientos o se combinan conocimientos existentes para desarrollar “nuevas competencias” (Lundvall, 1992; Gregersen; Johnson, 1996)-, muestran una resignificación del papel de “lo local” y de sus instituciones en el desarrollo de capacidades innovadoras de las firmas.

En las distintas estrategias de desarrollo económico local el territorio puede verse como un elemento de transformación social. Estos aspectos plantean la existencia a nivel territorial de un potencial de recursos -humanos, institucionales, económicos y culturales- que pueden llegar a ser utilizados provechosamente. No obstante, la convergencia de los intereses en una estrategia común es un proceso altamente complejo y plagado de obstáculos (Barreiro Cavestany, 1999; Albuquerque, 1997a, 1997b; Courlet; Soulage, 1995).

La variable territorial en el ámbito local se configura, entonces, en una instancia de fundamental importancia para el desarrollo. En efecto, el “desarrollo local” aparece como el resultado de un camino de transformación de la situación social y económica de un espacio local o regional, que se basa fundamentalmente en las potencialidades de dicho territorio (pensado desde una perspectiva abierta) y está dirigido por un objetivo estratégico determinado de manera colectiva por los distintos actores que conforman el proceso. Se considera, además, que la base de cualquier iniciativa orientada al desarrollo local, como experiencia particular y no replicable, debe pensarse desde una concepción integradora. Sin embargo, los rasgos particulares sociodemográficos y económicos de las ciudades, con diferentes niveles de fragmentación social, productiva e institucional plantea dificultades para el desarrollo local pensado de manera endógena y sugiere la importancia de examinar con mayor detalle la complejidad de cada tipo de territorio.

Carmona, Rodrigo y Couto, Bárbara (2014) Políticas de desarrollo socioproductivo en municipios de la Provincia de Buenos Aires (Argentina). Los casos de San Fernando y Pergamino. Ponencia presentada en la XIX Reunión Anual de la Red Pymes Mercosur, Universidad de Campiñas, Brasil, los días 24 al 26 de septiembre de 2014.

### 3. Territorios del Conurbano e interior de la Provincia de Buenos Aires. Caracterización socio-demográfica y nivel de cobertura de servicios básicos.

La Provincia de Buenos Aires constituye un territorio sumamente complejo: concentra el 38% de la población del país y el 37% del padrón electoral nacional, representa el 32% del valor de producción del país y el 45% de la industria manufacturera. Posee autonomía financiera dado que sus recursos propios representan el 40% de sus ingresos totales.

Por otro lado, es la segunda provincia más densamente poblada. Su territorio es sumamente heterogéneo presentándose dos regiones claramente diferenciadas en términos demográficos (dinámica poblacional y migratoria) y socioeconómicos (capacidad productiva y condiciones de vida de la población): las zonas más urbanizadas que constituyen los 24 partidos del Conurbano Bonaerense y los 111 partidos del interior, con niveles de densidad poblacional mucho más bajos.

Según estadísticas de la Provincia (Cuadro 1), el crecimiento poblacional ha sido del 5,4% en Pergamino, que sigue un patrón demográfico de municipio del interior, mientras que San Fernando presenta un patrón más *conurbanense* con un incremento del 11.4% (acercándose al 13% del conjunto de la provincia).

Dentro de este proceso de crecimiento poblacional, ha jugado un rol importante el componente migratorio en relación al vegetativo, teniendo un peso más relevante en el partido de San Fernando que en Pergamino, en términos relativos. San Fernando por otro lado, ha experimentado un crecimiento vegetativo alto y un saldo migratorio positivo pero moderado en comparación a otros partidos del GBA.

**Cuadro 1. Comportamiento demográfico. Regiones del Gran Buenos Aires e Interior: crecimiento vegetativo y saldo migratorio 2001-2009**

	<b>Crecim. Vegetativo 01-09</b>	<b>Saldo migrat 01-09 Hab.</b>	<b>Saldo mig/Crec.Ve g</b>	<b>Pob. 2001</b>	<b>Pob. 2010</b>	<b>Crec. 2001-2010 %</b>
PERGAMINO	5,1%	2051	0,065	99.193	104.590	<b>5,4</b>

Carmona, Rodrigo y Couto, Bárbara (2014) Políticas de desarrollo socioproductivo en municipios de la Provincia de Buenos Aires (Argentina). Los casos de San Fernando y Pergamino. Ponencia presentada en la XIX Reunión Anual de la Red Pymes Mercosur, Universidad de Campiñas, Brasil, los días 24 al 26 de septiembre de 2014.

(R. 2)

SAN FERNANDO	<b>11,40%</b>	15999	0,091	151.131	163.240	8
(R. 12)						
Total PBA.	9,40%	450607	0,351	13.827.203	15.625.084	13

Fuente: Dirección de estadística Provincial (2013), "Cambios en la distribución regional de la población de la Provincia".

En términos sociales, una década de crecimiento sostenido ha significado en la Provincia la reducción de la proporción de hogares con NBI, de 19.9% en 2001, 14.7% en 2001, a 8,2% en 2010. Los datos de NBI para la Región Metropolitana en 2010 ascienden al 9.4%, ubicándose San Fernando por debajo de ese valor (8,6%). Para el interior, los datos del censo nacional de población indican un valor de 6.42% y para Pergamino, un 4,33% (Indec 2010).

En relación a la prestación de servicios, los indicadores de cobertura de agua y cloacas en hogares para el año 2010, se observa en el Cuadro 2 que en San Fernando posee una cobertura del 97,2% y del 77,7%, mientras que Pergamino, presenta un 91,7% y 66,6% de cobertura respectivamente por tratarse de un partido del interior, con extensas zonas rurales, y pueblos aledaños con baja densidad de población, con mayores dificultades para extender la red, siendo de un tercio la proporción de hogares sin servicio público de cloacas, aunque la zona urbana tampoco tiene cobertura total (Cáceres 2013 a, b).

Carmona, Rodrigo y Couto, Bárbara (2014) Políticas de desarrollo socioproductivo en municipios de la Provincia de Buenos Aires (Argentina). Los casos de San Fernando y Pergamino. Ponencia presentada en la XIX Reunión Anual de la Red Pymes Mercosur, Universidad de Campiñas, Brasil, los días 24 al 26 de septiembre de 2014.

**Cuadro 2. Cobertura de agua y redes cloacales de los municipios seleccionados**

<b>Municipio</b>	<b>Hogares</b>	<b>Agua</b>	<b>%</b>	<b>Cloacas</b>	<b>%</b>	<b>Prestador</b>
<b>PGM</b>	34.768	31.896	91,7	23170	66,6	Municipio y coop.
<b>SF</b>	49.384	48.023	97,2	38.356	77,7	Aguas Argentina y Saneamiento S.A.
<b>Total Prov.</b>	4789484	3.596.587	75,1	2.278.609	47,6	
<b>Total Nación</b>	12.171.675	10.215.586	83,9	6.312.988	51,9	

  

<b>Municipio</b>	<b>Hogares sin red pública colocal</b>
PERGAMINO	11598
%	33,35
SAN FERNANDO	11028
%	22,33

Fuente: INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

En síntesis, hemos visto cómo se diferencian Conurbano e Interior con patrones de crecimiento demográfico y problemáticas sociales propios, presentando a los municipios desafíos complejos de enfrentar luego de 10 años de crecimiento económico sostenido. A continuación analizaremos las potencialidades económicas de cada partido, para pasar luego a revisar los tipos de intervención pública desplegados en materia socioeconómica.

#### **4. Caracterización productiva**

La estructura económica presenta heterogeneidades importantes entre los municipios del Conurbano e Interior, imponiendo condicionantes importantes al desarrollo de los sectores productivos, sobre los que intervienen los gobiernos locales en pos de promover procesos económicos sinérgicos y mejores condiciones de vida para la población.

##### **San Fernando**

Carmona, Rodrigo y Couto, Bárbara (2014) Políticas de desarrollo socioproductivo en municipios de la Provincia de Buenos Aires (Argentina). Los casos de San Fernando y Pergamino. Ponencia presentada en la XIX Reunión Anual de la Red Pymes Mercosur, Universidad de Campiñas, Brasil, los días 24 al 26 de septiembre de 2014.

El partido de San Fernando forma parte de un aglomerado urbano mayor, el AMBA (Área Metropolitana de Buenos Aires), constituida por el resto de los partidos del Gran Buenos Aires y la ciudad del mismo nombre. Al mismo tiempo, es parte de una región urbana y rural aún mayor: la Región Metropolitana de Buenos Aires, región que engloba al AMBA más algunos aglomerados cercanos a ella (Zárate, Campana, Luján, entre otros) y las áreas rurales y periurbanas intermedias. Desde una perspectiva económica, San Fernando es parte de un sistema económico metropolitano. Ese sistema tiene una cierta unidad general y, además, subunidades más pequeñas que pueden ser definidas en función de los mercados locales de trabajo y de los movimientos diarios que realiza la población para acceder a bienes y servicios.

La estructura económica del partido de San Fernando responde, entonces, en parte, a lógicas metropolitanas que van más allá del partido mismo. Además, por ser el AMBA la mayor concentración urbana de la Argentina y una de las principales de América Latina, algunas de esas lógicas son internacionales.

El territorio está formado por dos áreas netamente diferenciadas: una sección continental de 23 km<sup>2</sup>, densamente poblada y una sección de islas del Delta del Paraná de más de 900 km<sup>2</sup> (cifra aproximada sujeta a variación por el avance deltaico).

En la zona continental, se ha desarrollado una trama industrial importante vinculada, por un lado, a la actividad naval y náutica y, por el otro, a la industria maderera, las cuales confieren fuerte identidad al territorio. Dentro de estos sectores, predominan las empresas pequeñas y medianas: los astilleros y talleres navales, por citar algunos ejemplos de la actividad náutica; y los talleres y fábricas de procesamiento de la madera en el otro caso, que concentra el 14% del empleo y el 30% de las empresas industriales (Relevamiento de Industria y Comercio, Municipalidad de San Fernando, 2004).

La producción de bienes tiene un peso más importante (60.8%) que la de servicios, con una incidencia de la producción industrial del 2.3% en el total de la Provincia, similar al peso de otros partidos relevantes como Quilmes o Bahía Blanca (Dirección de estadística provincial 2003).

Más allá de las actividades productivas destacadas, con el crecimiento experimentado en las últimas décadas se establecieron empresas industriales dedicadas a procesos variados de grande, mediana y pequeña envergadura.

En estos términos, alrededor del 40% de las empresas que fabrican, venden o proveen servicios ligados a la actividad náutica del país se asientan en San Fernando. Entre las empresas instaladas sobresalen, entre otras, Fate S.A. (neumáticos); Molinos Río de la Plata S.A. y Pillsbury-Delicity (alimenticias); Cadbury y Stani S.A. (golosinas); y

Carmona, Rodrigo y Couto, Bárbara (2014) Políticas de desarrollo socioproductivo en municipios de la Provincia de Buenos Aires (Argentina). Los casos de San Fernando y Pergamino. Ponencia presentada en la XIX Reunión Anual de la Red Pymes Mercosur, Universidad de Campiñas, Brasil, los días 24 al 26 de septiembre de 2014.

AvónS.A. (cosméticos), ubicadas todas en las inmediaciones del Acceso Norte de la Ruta Panamericana. Sin embargo, el perfil industrial del partido se complementa con una considerable cantidad de industrias medianas y pequeñas tales como las ligadas a la transformación de la madera y la fabricación de embarcaciones livianas. También pueden señalarse los frigoríficos Cocarsa y Bancalari, establecidos sobre la Ruta 202, que ocupan un caudal importante de mano de obra, a los que se suman varias industrias químicas y alimenticias ubicadas en la planta urbana.

El municipio dispone de zonas industriales con infraestructura de servicios adecuada, rutas de fácil acceso y regímenes de promoción provincial y municipal para la radicación de cierto tipo de industrias.

Los datos que surgen del Relevamiento de Industria y Comercio 2004, realizado por la municipalidad Intendencia con el objeto de tener información para ayudar a delinear políticas de apoyo al sector productivo, muestra que la industria manufacturera participa (en términos del número de locales) con el 12,7% en la producción total de la ciudad y tiene 5.252 empleados. De un total de 532 establecimientos industriales, entre habilitados y no habilitados, la fabricación de muebles en madera se destaca entre los rubros con mayor cantidad de locales (127). En orden de importancia aparecen las panaderías (elaboración propia) con 56 unidades, los astilleros y las embarcaciones de material plástico con 35 establecimientos, las carpinterías metálicas, las actividades de recauchutado y vulcanización y las de imprenta con más de 20 locales cada una<sup>2</sup>.

Por otro lado, las empresas de servicios conforman el 33,3% de la actividad local, con 5.957 empleados. Entre ellas adquieren relevancia los servicios personales y de transporte, destacándose también los servicios asociados con la industria náutica (marinas, guarderías, talleres y servicios de reparación) con alrededor de 40 unidades.

El sector comercial representa casi el 54% de los locales donde se desarrollan actividades económicas en la ciudad. Su peso en la ocupación total es significativo: hay 9.867 empleados en el comercio. Dentro de este rubro, sobresalen los locales destinados a la venta minorista y el fuerte peso de los hipermercados.

Por último, si bien la producción primaria es poco relevante en el número de empresas registradas (0,10% del total de unidades económicas censadas) se trata de una actividad fundamental para el partido. Por un lado, debe tenerse en cuenta su importancia económica (y en la generación de empleo) en la enorme extensión isleña del partido, donde se destaca la forestación, la extracción de arena y canto rodado y el cultivo de

---

<sup>2</sup> Las cifras del Censo Nacional Económico publicadas aún son provisorias, por lo que se anexan al final para los dos partidos seleccionados.

Carmona, Rodrigo y Couto, Bárbara (2014) Políticas de desarrollo socioproductivo en municipios de la Provincia de Buenos Aires (Argentina). Los casos de San Fernando y Pergamino. Ponencia presentada en la XIX Reunión Anual de la Red Pymes Mercosur, Universidad de Campiñas, Brasil, los días 24 al 26 de septiembre de 2014.

flores y plantas y de algunas frutas. Por otro lado, hay diversas actividades asociadas, como el mismo transporte de estos productos desde las islas hasta el continente, pero también su procesamiento y comercialización, que generan producto, ocupación y nuevos saberes en actividades vinculadas que se desarrollan en tierra firme. Al mismo tiempo, hay un enorme potencial de desarrollar otras actividades y de potenciar y mejorar las que ya se desarrollan en relación a las actividades primarias y a otras vinculadas con el sector isleño del partido.

Carmona, Rodrigo y Couto, Bárbara (2014) Políticas de desarrollo socioproductivo en municipios de la Provincia de Buenos Aires (Argentina). Los casos de San Fernando y Pergamino. Ponencia presentada en la XIX Reunión Anual de la Red Pymes Mercosur, Universidad de Campiñas, Brasil, los días 24 al 26 de septiembre de 2014.

### ***Pergamino***

El Partido de Pergamino se encuentra al Norte de la provincia de Buenos Aires. Con una superficie de 2.950 km<sup>2</sup>, se encuentra dentro de la llanura pampeana y destina a la actividad agropecuaria un área superior al 95 % debido al alto contenido de materia orgánica del suelo.

Es un partido próspero dada su estructura productiva altamente competitiva en términos internacionales. Se destaca por tener la participación más alta, en el conjunto de la Provincia, en la producción agrícola-ganadera (3,6%); y por su distribución pareja entre la producción de bienes y servicios, estando estos últimos vinculados mayoritariamente a la actividad del campo. No obstante, su territorio presenta algunos rasgos de heterogeneidad característicos de ciudades intermedias del interior, en tanto ha absorbido irregularmente en sus zonas periféricas, contingentes de migrantes del campo y del conurbano, mostrando serias dificultades para integrarlos a la escena urbana en términos socioeconómicos y habitacionales especialmente, lo cual se refleja en la provisión del servicio de aguas.

Vinculado a actividades rurales e industriales de origen agropecuario se observa una trama empresaria consolidada en explotaciones agrícola-ganaderas de grandes extensiones y productividad (la más alta del país).

La escala global de los actores empresarios en Pergamino y el grado de institucionalización de las asociaciones que los representan, favorecen el impulso de iniciativas no sólo a instancias del Estado –como ocurre normalmente- sino a instancias de los mismos actores económicos que desempeñan un rol activo en el desarrollo del territorio.

Por otro lado, aparece en el sector, una trama rural propia de los eslabones más débiles de las cadenas productivas con predominio de formas asociativas y cooperativas que integran redes con actores estatales en una dinámica más estado-céntrica en el impulso de las iniciativas y políticas.

Existe también un entramado productivo industrial de escala local-regional por ejemplo en el sector textil principalmente y maderero de manera secundaria, con inserción en el mercado interno y con ciertas capacidades para articular intereses en redes con diversos actores estatales y sociales.

Dentro del sector textil Pergamino pertenece a una aglomeración productiva de 3 localidades que ocupa a 103.000 personas solo en este partido, siendo la confección de prendas de vestir una de las principales actividades económicas de la región. Las

Carmona, Rodrigo y Couto, Bárbara (2014) Políticas de desarrollo socioproductivo en municipios de la Provincia de Buenos Aires (Argentina). Los casos de San Fernando y Pergamino. Ponencia presentada en la XIX Reunión Anual de la Red Pymes Mercosur, Universidad de Campiñas, Brasil, los días 24 al 26 de septiembre de 2014.

instituciones del sector estiman que existen 350 talleres que ocupan a 9000 personas – cifra muy superior a los 75 estimados y 1000 ocupados relevados por las cifras oficiales del Censo económico 2004-2005- dado el peso de la informalidad en el sector.

Actualmente, el sector textil tiene una debilidad. La mayoría de las empresas son pequeños talleres que producen a fação para grandes marcas de Buenos Aires. Muy pocos tienen marca propia y su subsistencia depende considerablemente de la continuidad de medidas comerciales y arancelarias de protección del sector.

## **5. Caracterización político-institucional**

Como señalamos al comienzo, los modelos de intervención en materia socioeconómica a nivel local están condicionados por factores demográficos, económicos estructurales y también por la trama política que atraviesa el territorio. En este sentido, las relaciones interjurisdiccionales adquieren un papel central.

Se incrementa el número de políticas de Nación y Provincia orientadas al desarrollo socioproductivo, y en consecuencia las transferencias financieras nacionales y provinciales realizadas a los municipios crecen sostenidamente durante los últimos años<sup>3</sup>, siguiendo un patrón que obedece a diversos factores, pero fundamentalmente a los alineamientos político-partidarios. De esta manera, se definen diversos mecanismos de acumulación política en el territorio que configuran relaciones de competencia entre las fracciones políticas gobernantes de las jurisdicciones superiores por captar adhesiones partidarias en el territorio (Brusco y Moscovich 2012)<sup>4</sup>.

---

<sup>3</sup> En el período 2002-2009 las transferencias provinciales han experimentado un crecimiento promedio anual de 126%, frente a un 239% de las transferencias nacionales, lo que se explica en gran medida por la expansión de instrumentos sociales y productivos provenientes del Estado nacional (Mangas 2012).

<sup>4</sup> Los autores señalan que a partir de la eliminación del Colegio electoral en 1994, adquiere mayor peso relativo – del que ya tenía- la Provincia de Buenos Aires por el tamaño de su población, intensificando las disputas jurisdiccionales entorno al territorio con motivos electorales.

Carmona, Rodrigo y Couto, Bárbara (2014) Políticas de desarrollo socioproductivo en municipios de la Provincia de Buenos Aires (Argentina). Los casos de San Fernando y Pergamino. Ponencia presentada en la XIX Reunión Anual de la Red Pymes Mercosur, Universidad de Campiñas, Brasil, los días 24 al 26 de septiembre de 2014.

**Cuadro 3. Fuerza político partidaria de los municipios. Vínculo con el gobierno nacional**

Gobierno Nacional	PGM	SF
Frente Para la Victoria. Partido fundado por Néstor Kirchner en 2003.	Unión Cívica Radical. Histórico partido opositor al Justicialismo, definido como "socialdemócrata"	Frente Renovador (Justicialismo disidente).
En 2003, obtiene en las elecciones presidenciales en la PBA el 15.72% de los votos, y el 45,91% en 2007. En las legislativas de 2013, obtiene el 32.17% de los votos, mientras que la oposición justicialista - Frente Renovador- obtiene el 43.92% <sup>5</sup> .	UCR siempre gobernó PGM. Breve alianza 2007-2008 con el gobierno nacional hasta la crisis con el campo por Res. 125. de retenciones móviles.	Nuevo espacio político que le disputa al oficialismo muchos municipios del Conurbano. En SF gobernó el mismo Intendente Justicialista, alineado al gobierno nacional entre 1995 y 2012.

Fuente: Junta electoral de la Provincia de Buenos Aires y Dirección nacional electoral (Ministerio del interior y Transporte).

En el cuadro se observan que los alineamientos al gobierno nacional -en forma de adhesión- muestran una merma entre los resultados electorales de 2007 y 2013, a partir de la emergencia del Frente Renovador, lo que se ilustra en el caso de San Fernando, partido que pertenece a la franja norte de la Provincia donde más éxito ha tenido esta fuerza de la oposición. San Fernando había sido gobernado por el justicialismo Kirchneristas hasta las elecciones 2011. El cambio de gestión y de signo político significó una ruptura importante en materia de políticas orientadas a la producción como veremos a continuación.

En síntesis, Nación tiene una gravitación muy relevante en el armado político del territorio: por acción o por omisión, articulando con municipios alineados o articulando

<sup>5</sup> Diferentes referentes políticos del espectro de centro derecha de la oposición al Kirchnerismo se han alineado a Sergio Massa – ex Jefe de Gabinete del gobierno nacional en 2008-2009-, fundador del Frente Renovador, que ha obtenido en las últimas elecciones de agosto de 2013.

Carmona, Rodrigo y Couto, Bárbara (2014) Políticas de desarrollo socioproductivo en municipios de la Provincia de Buenos Aires (Argentina). Los casos de San Fernando y Pergamino. Ponencia presentada en la XIX Reunión Anual de la Red Pymes Mercosur, Universidad de Campiñas, Brasil, los días 24 al 26 de septiembre de 2014.

con actores del territorio sin la participación de las autoridades en municipios opositores, veremos de qué modo las redes de actores, las redes de políticas y los modelos de intervención están atravesados por esta cuestión.

## **6. Principales acciones del entramado institucional**

A partir de entrevistas a funcionarios municipales se relevaron aquellas iniciativas socioeconómicas implementadas en el territorio con alguna injerencia del municipio y que suponen algún grado de participación de los actores beneficiarios de las políticas. Asimismo, para una aproximación sobre las iniciativas que no cuentan con instancias de participación, sino que son gestionadas por las empresas en forma particular, se trianguló con fuentes secundarias: información y documentos de organismos públicos de la Provincia y de la Nación.

En el territorio se despliegan una cantidad creciente de instrumentos de desarrollo socioeconómico impulsados por Nación, Provincia y también por los mismos municipios aunque en menor medida.

La mayor parte de los instrumentos legales e institucionales dedicados a PYMES se impulsaron en los años noventa: la Ley 24.467 que generaba una serie de instrumentos de apoyo a las MiPyMEs (luego modificada por la Ley 25.300), la creación de la Secretaría de la Pequeña y Mediana Empresa (SEPYME), la creación de la Red de Agencias de Desarrollo como base institucional de la Secretaría. A pesar de estas iniciativas el contexto macroeconómico de la década –de apertura económica y tipo de cambio sobrevaluado- significó la destrucción neta de 34000 empresas (Kulfas 2008).

En materia de políticas la mayor parte de los programas nacionales orientados a la industria se heredó de los años noventa. Dicha matriz de promoción es casi exclusivamente horizontal, es decir no focaliza en sectores específicos<sup>6</sup>, consta de beneficios impositivos, créditos a tasas de interés preferenciales principalmente con el objetivo de incrementar la competitividad, la capacidad exportadora o de innovar tecnológicamente. Estos instrumentos se canalizan de manera descentralizada a través de ventanillas de gestión que Nación ubica en diferentes puntos del territorio nacional, donde las empresas presentan las solicitudes. Los municipios intervienen poco en este

---

<sup>6</sup> Salvo por algunos programas orientados por ejemplo a la industria automotriz o al software. También existen programas sectoriales de innovación tecnológica impulsados por el Ministerio de Ciencia y Técnica, pero con bajo impacto en la escena política local, dado que la escala de los actores trasvasa dichas fronteras.

Carmona, Rodrigo y Couto, Bárbara (2014) Políticas de desarrollo socioproductivo en municipios de la Provincia de Buenos Aires (Argentina). Los casos de San Fernando y Pergamino. Ponencia presentada en la XIX Reunión Anual de la Red Pymes Mercosur, Universidad de Campiñas, Brasil, los días 24 al 26 de septiembre de 2014.

proceso, informando en algunos casos a los posibles beneficiarios, pero sin incidir en la implementación o en la administración de los recursos.

Estas herramientas son más aprovechadas por grandes empresas, y por regiones más desarrolladas, sin lograr incidir sustantivamente sobre las zonas más rezagadas (Gorenstein y Shorr 2010).

Focalizado a PYMES, a partir de 2006 comienzan a desarrollarse una cantidad de iniciativas operadas dentro del marco legal promovido en el período anterior, lo que se refleja en los niveles de ejecución presupuestaria de la Secretaría respectiva perteneciente a Nación.

La injerencia de la Provincia ha sido menor que la nacional, en gran medida por la crisis financiera que atraviesa desde hace algunos años. Si bien aparecen una serie de iniciativas socioproductivas interesantes como los distritos productivos no parecen constituir incentivos sostenidos en el tiempo.

Por su parte, los municipios han sido los eslabones débiles en materia de impulso de políticas socioeconómicas, en gran parte porque la incorporación de estas iniciativas en las agendas municipales es muy reciente. Sí, están más involucrados en la implementación de las iniciativas de Nación o Provincia, o iniciativas de actores económicos, siendo su papel más importante la administración de los recursos y la articulación en redes del territorio para la ejecución de la política.

En los cuadros del anexo, se distinguen las políticas relevadas orientadas a la producción, identificando la jurisdicción de origen de los recursos, los actores estatales sociales y económicos involucrados y especificando el impulso de las experiencias.

El cuadro de iniciativas San Fernando<sup>7</sup> muestra una serie de iniciativas interesantes de articulación público-privada, apoyadas principalmente por el gobierno Provincial, con la participación del Municipio, algunas cámaras empresarias del territorio y la Universidad.

Los programas Distritos productivos se enmarcan en el programa Distritos Industriales del Ministerio de Producción de la Provincia de Buenos Aires.

---

<sup>7</sup> El relevamiento se realizó en 2012, cuando comenzaba la nueva gestión. Según técnicos y funcionarios de la actual gestión, las iniciativas relevadas se discontinuaron, mostrando la debilidad de las experiencias para sobrevivir a los cambios político-institucionales.

Carmona, Rodrigo y Couto, Bárbara (2014) Políticas de desarrollo socioproductivo en municipios de la Provincia de Buenos Aires (Argentina). Los casos de San Fernando y Pergamino. Ponencia presentada en la XIX Reunión Anual de la Red Pymes Mercosur, Universidad de Campiñas, Brasil, los días 24 al 26 de septiembre de 2014.

El Distrito Productivo de la Madera y del Mueble en particular tiene vigencia desde junio de 2010 hasta el final de la gestión del Intendente anterior, Osvaldo Amieiro. Se proponía promover instancias de colaboración y complementariedad para la mejora de la competitividad del sector a través del agregado de valor, la integración de la cadena de producción, la innovación tecnológica y la capacitación de los recursos humanos. Es una experiencia de articulación público-privada entre la Oficina de Desarrollo Económico Local del municipio, un grupo de empresarios miembros del Centro Industrial Maderero (CIM), con la participación de la Universidad Tecnológica Nacional y el Instituto Nacional de Tecnología Industrial (área de Madera y Muebles). El municipio debía establecer el marco institucional y gestionar los recursos económicos ante otros niveles del Estado. El impacto de la iniciativa fue acotado, especialmente por su interrupción con el cambio de gestión municipal, destacándose el impulso de acciones aisladas en articulación con instituciones diversas (Secretaría de la PYME y Desarrollo Regional de la Nación– SEPyME-, Universidad Nacional de Gral. Sarmiento - UNGS y la Federación Argentina de Industria Maderera y Afines - FAIMA).

El Distrito industrial naval liviano es otra iniciativa desarrollada en el mismo marco que apunta a enfrentar algunos de los importantes problemas de productividad que se identifican en el sector. A través del Consorcio Parque Náutico San Fernando S. A., constituido entre la gestión municipal y la Cámara Argentina de Constructores de Embarcaciones Livianas (CACEL), se decide implementar el programa de Distritos con diversos objetivos: actualización tecnológica, incremento de la flexibilidad productiva para llegar a más mercados industriales y atraer nuevas empresas al Distrito, entre otros. El impacto fue bastante débil aunque, se le pudo conferir un marco institucional con la creación de una ordenanza municipal facilitando el impulso de actividades y permitiendo la gestión y solicitud de financiamiento a otros niveles del Estado – aunque estos no prosperaron-, y se fortalecieron las relaciones entre los miembros del Consorcio, a partir de la organización de desayunos de trabajo.

#### Parque Industrial

En el desarrollo del proyecto Parque Industrial de San Fernando, intervinieron el Municipio, el Ministerio de Economía de la Nación (Programa Multisectorial de Preinversión -UNPRE), un equipo consultor proveniente de diversas universidades y el Ministerio de Industria de la Nación.

Para el año 2010, ya existía una normativa municipal de zonificación que catalogaba una determinada zona como Industrial, además se había realizado un estudio de prefactibilidad, encargado por el municipio a la UNGS. El proyecto del Parque se había pensado como industrial y tecnológico, y pretendía, además, sentar las bases para constituirse en modelo de prácticas administrativas, de innovación, generación de

Carmona, Rodrigo y Couto, Bárbara (2014) Políticas de desarrollo socioproductivo en municipios de la Provincia de Buenos Aires (Argentina). Los casos de San Fernando y Pergamino. Ponencia presentada en la XIX Reunión Anual de la Red Pymes Mercosur, Universidad de Campiñas, Brasil, los días 24 al 26 de septiembre de 2014.

empleo y capacitación. Su dirección debía estar a cargo de un consorcio conformado por las universidades, cámaras de comercio, empresas y autoridades estatales. Sólo se llegó a solicitar un subsidio a la Nación para un estudio de preinversión que nunca se ejecutó a partir el recambio de autoridades.

En San Fernando, como vimos anteriormente la escala de los actores es pequeña y mediana y en lo que respecta a los sectores de la industria naval y de la madera, su alcance es regional.

En los municipios del interior el mapa de intervenciones es bastante más complejo y rico que en el Conurbano debido principalmente a que la escala de los actores trasciende las fronteras municipales, generando oportunidades para la construcción de redes más amplias, regionales o incluso internacionales.

En Pergamino como señalamos, el peso de Nación es menor en comparación con los demás casos considerados, en función de su condición de gobierno local opositor al oficialismo. No obstante, el municipio tiene gran autonomía financiera, dada la riqueza de su estructura económica. Se observan algunas iniciativas orientadas a la economía social y un predominio de iniciativas de articulación público-privada de gran escala orientadas a la esfera mercantil de la economía, como el Clúster de la Semilla o el Grupo Exportador Metalmecánico, por citar los más relevantes, con una estructura relevante de PYMES proveedoras de bienes y servicios a grandes empresas. Este esquema, permiten inferir una matriz de intervención fuerte, socio-céntrica en el sector económico formal con actores de escala global.

Por otro lado se observa una matriz más acotada y estado-céntrica en los sectores más débilmente integrados al mercado como muestran las iniciativas vinculadas a los Grupos de Cambio Rural o la Central de Servicios para la indumentaria. Si bien aparecen estas iniciativas clasificadas en el cuadro dentro del ámbito municipal, poseen un impulso socio-céntrico. La escala de los actores económicos relevantes excede ampliamente las fronteras del Partido. La proyección de las empresas y consorcios ligados a la actividad agrícola y agroindustrial es global, habilitando una lógica de construcción de redes a escala local, regional y nacional -a partir de sus asociaciones empresarias muy consolidadas- tanto con universidades como con organismos públicos de diferentes jurisdicciones, alcanzando institucionalizar las iniciativas desplegadas, más allá del tipo y alcance de la injerencia municipal, en tanto no dependen de sus recursos.

Carmona, Rodrigo y Couto, Bárbara (2014) Políticas de desarrollo socioproductivo en municipios de la Provincia de Buenos Aires (Argentina). Los casos de San Fernando y Pergamino. Ponencia presentada en la XIX Reunión Anual de la Red Pymes Mercosur, Universidad de Campiñas, Brasil, los días 24 al 26 de septiembre de 2014.

Dentro del sector industrial textil por ejemplo, existe un entramado de empresas que resurge con el cambio de contexto macroeconómico de 2003 en adelante<sup>8</sup>. Desde ese año se impulsa la iniciativa Distrito de la Confección, a partir de la creación de la Central de Servicios para la Indumentaria, como un ente mixto conformado por la Asociación de Confeccionistas de la ciudad de Pergamino, con aportes de la Provincia y el Municipio, con el apoyo del INTI CIT (Instituto Nacional de Tecnología Industrial-Centro de la industria Textil). El sector cuenta con un entramado PYME que generalmente provee partes o productos terminados a grandes marcas que residen fuera de la localidad, en la Ciudad o en el gran Buenos Aires (Rearte y Graña 2007). En este sentido, surgen una serie de iniciativas como la recuperación en 2007 de un edificio histórico – “Matilde”- para el desarrollo de actividades productivas y de formación, impulsada por la Fundación del Centro Regional Universitario<sup>9</sup>, con el apoyo de la Asociación de Confeccionistas, la universidad local (UNNOBA) y el respaldo del Instituto Nacional de Tecnología Industrial (INTI) para la inauguración a futuro de un laboratorio textil.

Se observan también iniciativas de fomento a sectores de la esfera social de la economía, pequeños emprendedores o productores que en algunos casos no logran integrarse plenamente al mercado, como lo muestran las experiencias del Banquito de la buena fe o el Programa Pro-Huerta. El primero se trata de un programa de entrega de créditos a emprendedores, promovido por Nación (Ministerio de Desarrollo Social) gestionado por una asociación que se ocupa del seguimiento y el cobro de las cuotas semanales o mensuales mediante la figura de los “promotores territoriales”, que son becarios de la misma asociación que se encargan de toda la operatoria (seguimiento, recaudación, rendición de cuentas). El Pro Huerta es un programa de seguridad alimentaria llevado adelante por el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA) que funciona como una red de cooperación recíproca y está orientado hacia sectores vulnerables de la población, en condición de pobreza, que enfrenta problemas de acceso a una alimentación saludable. Promueve la diversificación de la dieta mediante la autoproducción en pequeña escala de alimentos frescos por parte de sus destinatarios en un modelo de huerta agroecológico y apoya la conformación de Ferias para la venta directa de dichos productos a consumidores de la zona. Finalmente, en relación a la trama productiva agraria más periférica, aparecen productores o emprendedores de menor escala, pero constituyendo formas asociativas

---

<sup>8</sup> La crisis de fines de los noventa impactó significativamente en el sector, al punto que la recuperación actual no compensa dicha caída.

<sup>9</sup> La Fundación Centro Regional Universitario Pergamino (CRUP) está conformada por el Municipio (el intendente es su presidente), el INTA, la Cámara de Comercio, Industria y Servicios y la Cooperativa Eléctrica.

Carmona, Rodrigo y Couto, Bárbara (2014) Políticas de desarrollo socioproductivo en municipios de la Provincia de Buenos Aires (Argentina). Los casos de San Fernando y Pergamino. Ponencia presentada en la XIX Reunión Anual de la Red Pymes Mercosur, Universidad de Campiñas, Brasil, los días 24 al 26 de septiembre de 2014.

para solicitar asistencia técnica al Estado. Los denominados grupos de Cambio Rural por ejemplo, constituyen iniciativas del Ministerio de Agricultura, instrumentadas a través del INTA, proveyendo subsidios para asesoramiento técnico a grupos de productores asociados para el desarrollo de diversos emprendimientos productivos (porcinos, de producción orgánica, apícola, etcétera), facilitando su integración en la cadena agroalimentaria.

Carmona, Rodrigo y Couto, Bárbara (2014) Políticas de desarrollo socioproductivo en municipios de la Provincia de Buenos Aires (Argentina). Los casos de San Fernando y Pergamino. Ponencia presentada en la XIX Reunión Anual de la Red Pymes Mercosur, Universidad de Campiñas, Brasil, los días 24 al 26 de septiembre de 2014.

## **7. Reflexiones finales**

Se ha problematizado acerca de los diferentes instrumentos de políticas orientados a PYMES en la Provincia de Buenos Aires, refiriendo a las características socio-demográficas y económicas de territorios heterogéneos, a la trama interjurisdiccional que impulsa y sostiene las iniciativas, y caracterizando las redes y tramas institucionales entorno a las mismas.

La referencia a un municipio del Conurbano y uno del interior permitió ilustrar asimetrías características de la Provincia, en términos socio-demográficos y económicos. Asimismo, vimos que el peso electoral del territorio, en particular en partidos del Conurbano, le confieren una complejidad adicional a la trama jurisdiccional que los atraviesa, aumentando el número de actores que compiten en el territorio por sumar mayor legitimidad de representación.

En este marco, el mapa o matriz de iniciativas de fomento a las pymes está muy supeditado al grado de desarrollo económico del territorio y consecuentes capacidades y autonomías institucionales de los actores económicos para el impulso y sustentabilidad de las políticas.

Las redes interjurisdiccionales parecen jugar un papel central en el despliegue de políticas socioeconómicas, dado que como vimos, estas cuestiones en general no suelen incluirse en las agendas de los municipios, con excepción de aquellos partidos que cuentan con actores globales que impulsan instancias de articulación público-privada, que exceden ampliamente las fronteras municipales. Los casos analizados ilustran de qué modo las condiciones del territorio acotan los márgenes de acción de los actores, tanto estatales como sociales.

Se observa en general una dificultad para sostener e institucionalizar las iniciativas lo que se debe a la inestabilidad institucional –rotación de funcionarios y de programas– propia de la administración pública nacional. Esto se ilustra en el caso de San Fernando. Encontramos excepciones en este sentido, en algunas pocas iniciativas –como las señaladas en Pergamino– donde el impulso es socio-céntrico y proveniente de actores consolidados con gran capacidad de organización corporativa y de articulación en redes con actores públicos diversos, lo que les permite sostener las redes en torno a las políticas, aunque varíen algunos de sus integrantes dentro del sector público.

Carmona, Rodrigo y Couto, Bárbara (2014) Políticas de desarrollo socioproductivo en municipios de la Provincia de Buenos Aires (Argentina). Los casos de San Fernando y Pergamino. Ponencia presentada en la XIX Reunión Anual de la Red Pymes Mercosur, Universidad de Campiñas, Brasil, los días 24 al 26 de septiembre de 2014.

El trabajo apuntó a caracterizar diferentes matrices de apoyo a PYMES en un contexto nacional de mayor injerencia del Estado, atendiendo a las complejidades político-económicas de territorios heterogéneos en la Provincia de Buenos Aires.

Carmona, Rodrigo y Couto, Bárbara (2014) Políticas de desarrollo socioproductivo en municipios de la Provincia de Buenos Aires (Argentina). Los casos de San Fernando y Pergamino. Ponencia presentada en la XIX Reunión Anual de la Red Pymes Mercosur, Universidad de Campiñas, Brasil, los días 24 al 26 de septiembre de 2014.

**Anexo. Cuadro 1. Políticas socioeconómicas en el Conurbano Bonaerense. El caso de San Fernando.**

Iniciativas de **Nación** **Provincia** **Municipios**

Política o iniciativa	Objetivo de la política	Modalidades de participación y actores
<b>Políticas socioeconómicas orientadas a la esfera mercantil de la economía</b>		
Distritos productivos	Desarrollo productivo local	Articulación entre el municipio y los empresarios industriales locales
Parque industrial	Desarrollo de la industria local	Articulación entre el municipio y los empresarios industriales locales

**Cuadro 2. Políticas socioeconómicas en el Interior. Caso Pergamino.**

<b>Políticas socioeconómicas orientadas a la esfera mercantil de la economía</b>		
Parque industrial	Generación de Infraestructura para la industria y ordenamiento urbano	Articulación entre el municipio y los empresarios industriales locales.
Distritos productivos	Desarrollo productivo local	Articulación entre el Municipio-Provincia y empresarios (confección)
Central de Servicios para la Indumentaria	Desarrollo de actividades de apoyo al sector (capacitaciones, asociaciones entre empresas)	Iniciativa impulsada por actores empresarios, con apoyo público (INTI-Municipio-Provincia)
Grupos de Cambio Rural	Desarrollo agrícola local a través de asesoramiento técnico	Articulación INTA y grupos de pequeños productores asociados
Grupo Exportador Metalmecánico (8 empresas)	Promoción de exportaciones	Articulación entre empresas exportadoras, municipio, nación (Fund. Exportar)
Polo tecnológico	Impulso de emprendimientos industriales, aprovechamiento de sinergias tecnológicas locales	Articulación INTA, UNNOBA (principal aporte de fondos), Municipio.

Carmona, Rodrigo y Couto, Bárbara (2014) Políticas de desarrollo socioproductivo en municipios de la Provincia de Buenos Aires (Argentina). Los casos de San Fernando y Pergamino. Ponencia presentada en la XIX Reunión Anual de la Red Pymes Mercosur, Universidad de Campiñas, Brasil, los días 24 al 26 de septiembre de 2014.

Frontera tecnológica del Agro	Incorporación de TICs a actividades turísticas impulsadas por el agro	Iniciativa municipal, en articulación con la industria hotelera.
Clúster de la semilla	Consolidación e integración de los diversos actores del corredor productivo Pergamino-Venado Tuerto	Articulación INTA-UNNOBA- MUNICIPIO- Cámaras empresaria (semillas-metalmec). Fondos BID

Política o iniciativa	Objetivo	Modalidades de participación y actores
<b>Políticas socioeconómicas orientadas a la esfera social de la economía</b>		
Pro Huerta	Promoción de la seguridad alimentaria, a través de la autoproducción en pequeña escala y la cooperación p/organización de Ferias	Articulación INTA-MDS Nación-Municipio,
Banquito de la buena fe	Promoción del emprendedorismo	Articulación Municipio-MDS Nación- gestionado por Asociación civil

**Cuadro 3. PBG sobre total Provincia y PBG per capita de los municipios seleccionados**

2003	PBG	PBG per cápita
<b>PERGAMINO</b>	1156443,284	11,65852
%	0,93	
<b>SAN FERNANDO</b>	1656268,191	10,95916
%	1,33	
<b>Total Provincia</b>	124362250,46	8,994028

**Fuente: Dirección estadística de la PBA. Censo 2001. PBG 2003**

Carmona, Rodrigo y Couto, Bárbara (2014) Políticas de desarrollo socioproductivo en municipios de la Provincia de Buenos Aires (Argentina). Los casos de San Fernando y Pergamino. Ponencia presentada en la XIX Reunión Anual de la Red Pymes Mercosur, Universidad de Campiñas, Brasil, los días 24 al 26 de septiembre de 2014.

#### **Cuadro 4**

##### **Provincia de Buenos Aires**

##### **Censo Nacional Económico 2004/2005. Locales y Ocupados (1) (2)**

##### **Participación de cada sector en el Partido. En %**

##### **Pergamino**

	Locales	Ocupados
Comercio	49,7	24,3
Industria manufacturera	8,3	12,6
Enseñanza	2,7	13,9
Agric. Ganad. Caza. Silvic.	0,6	1,3
Serv. Comun. Soc. y pers.	8,9	12
Serv. Soc. y Salud	2,7	9,3
Serv. Inmobiliarios	7,4	6,5

##### **San Fernando**

Industria manufacturera	10,3	30,5
Comercio	56,5	21,1
Enseñanza	2,9	21,1
Serv. Comun. Soc. y pers.	4	8,9
Transp. Almacenam. y comunic.	5,6	5,2
Serv. Inmobiliarios	3,5	1,2

**Fuente:** Dirección Provincial de Estadística sobre la base de datos INDEC, Censo Nacional Económico 2004/2005, Guía de Listado de Locales del Operativo de Barrido Territorial.

**Notas:**

(1) Datos provisorios.

(2) Incluye locales con inicio de actividad posterior al 31 de diciembre de 2004.

Carmona, Rodrigo y Couto, Bárbara (2014) Políticas de desarrollo socioproductivo en municipios de la Provincia de Buenos Aires (Argentina). Los casos de San Fernando y Pergamino. Ponencia presentada en la XIX Reunión Anual de la Red Pymes Mercosur, Universidad de Campiñas, Brasil, los días 24 al 26 de septiembre de 2014.

## **Bibliografía**

ALBURQUERQUE, F. (2001) “La importancia del enfoque de Desarrollo Económico Local” en Vázquez Barquero y Madoery (comp.): *Transformaciones globales, instituciones y políticas de desarrollo local*, Rosario, Ed. HomoSapiens.

ALBURQUERQUE, F. (1997a) Desarrollo económico local y distribución del progreso técnico: una respuesta a las exigencias del ajuste estructura. Santiago – Chile: ILPES.

ALBURQUERQUE, F. (1997b) Fomento productivo municipal y gestión del desarrollo económico local. Santiago – Chile: ILPES.

BALLON ECHEGARAY, E. (2003): “Desarrollo local y participación: la necesidad de problematizar el “participacionismo”. En *Pobreza urbana y desarrollo*, año 9, n°.22. Buenos Aires,.

BARREIRO CAVESTANY, F. (2000) Desarrollo desde el territorio: a propósito del desarrollo local. Instituto Internacional de Gobernabilidad, Colección de documentos IIGOV. <http://www.iigov.org>.

BIANCHI, P. (1997) Construir el mercado: lecciones de la Unión Europea. El desarrollo de las instituciones y de las políticas de competitividad. Quilmes-Provincia de Buenos Aires: Universidad Nacional de Quilmes..

BRUSCO, V. Y MOSCOVICH, L. (2012) “DistrictLevelCoalitions and DistributivePolitics in Federal Countries. Evidencefrom Argentina”, XXX LASA, San Francisco.

CÁCERES, V. (2013a) La regulación del agua potable y saneamiento domiciliario en la Provincia de Buenos Aires: un accionar discriminatorio del Estado. *Revista Realidad Económica* 274, 16 de febrero/31 de marzo.

-----2013 b “La provisión del servicio de agua y saneamiento en la provincia de buenos aires: fragmentación y desigualdad”. *Revista OIKONOMOS*, Año 3 Vol. 2, pp. 94-115.

CAO, H. (2001) El sistema político regional en las provincias periféricas. Un modelo para empezar a explicar causas y consecuencias.

CAO, H.; DUARTE, F.; LANDONI FERNANDEZ, M.; CHIAPPE, J. y Muñoz, J. (2007) Federalismo fiscal y transferencias a municipios. Observatorio de Políticas Públicas.

Carmona, Rodrigo y Couto, Bárbara (2014) Políticas de desarrollo socioproductivo en municipios de la Provincia de Buenos Aires (Argentina). Los casos de San Fernando y Pergamino. Ponencia presentada en la XIX Reunión Anual de la Red Pymes Mercosur, Universidad de Campiñas, Brasil, los días 24 al 26 de septiembre de 2014.

CAMAGNI, R. (2001) Local "Milieu", uncertainly and innovation networks: towards a new dynamic theory of economic space. In: CAMAGNI, R. (Ed.). *Innovation Networks; Spatial Perspectives* London: Belhaven.pp-121-44.

CASTELLS, M. (1999): *La era de la información. Economía, sociedad y cultura, Volumen 1: la Sociedad Red, Siglo XXI, México.*

CARMONA, R.; LÓPEZ ACOTTO, A.; KRAKOWIAK, F. Dimensión económica: escalas territoriales en el desarrollo de una subregión de la región metropolitana de Buenos Aires. *Los Polvorines- Provincia de Buenos Aires:ICO-UNGS, 2006. Mimeo.*

CARMONA, R. Instrumentos de política industrial y fomento productivo en el desarrollo económico local: estudios de caso en los municipios de la Zona Noroeste de la Región Metropolitana de Buenos Aires. 2002. 138f. Tesis (Maestría en Economía y Desarrollo Industrial con Especialización en PyMEs)-Instituto de Industria, Universidad Nacional de General Sarmiento, Buenos Aires, 2002.

COURLET, C.; SOULAGE, B. Dinámicas industriales y territorio, In: VASQUEZ BARQUERO, A.; GARAFOLI, G. (Comp.). *Desarrollo económico local en Europa.* Madrid: Colegio de Economistas de Madrid, 1995.

COUTO, B. (2014) La implementación de políticas socioeconómicas en la Provincia de Buenos Aires, Argentina. Desarrollo económico y entramado de actores en territorios heterogéneos, presentado en el XIII SEMINARIO INTERNACIONAL RII Y VI TALLER DE EDITORES RIER.

COUTO, B. (2010) "Competitividad y política industrial en la Argentina tras la crisis de la convertibilidad. Viejos y nuevos desafíos para el Estado y los actores económicos", en *Revista Argumentos del Instituto de Investigaciones Gino Germani. Facultad de Ciencias Sociales, UBA.*

DI MARÍA, E.; MICELLI, S. (Ed.). (2006) *Sistemas locales en las redes internacionales de producción.* Venecia-Italia: Venice International University.

GREGERSEN, B., JONSON, B. (1996) *Learning economies, innovation systems and European Integration.* Regional Studies, Cambridge, v.31, n.5, p. 479-490.

GENNERO de REARTE, A. M. y GRAÑA, F. M. (2007) "Aglomeraciones productivas en el sector textil: una comparación de las regiones de Mar del Plata y Pergamino", Encuentro Nacional de la Red de Economías Regionales en el Marco del Plan Fénix, 8. *Jornadas Nacionales de Investigadores de las Economías Regionales, 1, 13-14 septiembre 2007, Concepción del Uruguay.*

GORENSTEIN, S. y SCHORR, M. (2010) Alcances Regionales del Financiamiento Público en la Argentina. *Una Mirada de Conjunto, Revista DAAPGE, Vol. 1 Nro. 15*

KRUGMAN, P. (1996) *Geography and trade.* London: Cambridge: MIT Press.

Carmona, Rodrigo y Couto, Bárbara (2014) Políticas de desarrollo socioproductivo en municipios de la Provincia de Buenos Aires (Argentina). Los casos de San Fernando y Pergamino. Ponencia presentada en la XIX Reunión Anual de la Red Pymes Mercosur, Universidad de Campiñas, Brasil, los días 24 al 26 de septiembre de 2014.

KULFAS, Matías (2008) Las pymes argentinas en el escenario post convertibilidad. Políticas públicas, situación y perspectivas. Colección Documentos de proyectos CEPAL.

LUNDEVALL, B. A. (1992) The learning economy: challenges to economic theory and policy. Copenhagen: Paper at the EAEPE Conference.

MORGAN, K. (1995) The learning region. Institutions: innovation and regional renewal. Cardiff: University of Wales Cardiff.

PORTER, M. (1999) Los clusters y la competitividad. In: ELGUE, M. C. (Ed.) Globalización, desarrollo local y redes asociativas. Buenos Aires- Ediciones Corregidor, pp. 51-62.

### **Otras Fuentes**

- INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda, 2010
- INDEC, Censo Nacional Económico, 2004
- Dirección Provincial de estadística (2013) Cambios en la distribución regional de la población de la Provincia, Ministerio de Economía, Subsecretaría de Coordinación Económica.
- -----(2010) "Los 135 Municipios. Información socio-política y estadística de los municipios bonaerenses", Ministerio de Gobierno, Subsecretaría de Asuntos Municipales.
- -----(2010) "Municipios de la Provincia de Buenos Aires, Situación económica financiera 2009", Dirección Provincial de Coordinación Federal y Municipal, Subsecretaría de Política y Coordinación Económica.
- Junta electoral de la Provincia de Buenos Aires
- Dirección nacional electoral (Ministerio del interior y Transporte)