

### **Actores Políticos y Prácticas Iliberales en José C Paz (1983-2022)**

El partido de José C Paz, nacido en 1994 a partir de la división del partido de General Sarmiento, ha formado desde sus inicios, parte de controversias respecto, por un lado, las dificultades que tiene el distrito para resolver las problemáticas de sus pobladores y, por otro lado, por la connotación anti-democrática o autoritaria que suele tener el actual intendente Mario Ishii. A partir de esto, se plantea en el presente trabajo dar luz a estos fenómenos y demostrar el grado de institucionalidad que presenta el partido en la actualidad.

A su vez, se buscará conocer y examinar a los actores políticos locales junto con los hechos que los llevaron a su consolidación. Para realizar este análisis, se mostrarán los resultados de las elecciones más importantes, tanto del Partido de General Sarmiento, como del Partido de José C Paz, para así poder dar cuenta de las tendencias de la base electoral y descubrir las dinámicas políticas que hacen al partido. De esta manera, el trabajo aquí realizado se plantea como objetivo el análisis electoral del partido de José C Paz y de las dinámicas partidarias, en conjunción con la investigación sobre la institucionalidad del mismo.

Para realizar esta última investigación, se utilizará el desarrollo teórico realizado por los autores Behrend y Whitehead (2017) respecto a *prácticas iliberales* a nivel subnacional, de esta manera, se buscará contrastar datos obtenidos de una entrevista realizada al concejal opositor por la CC-ARI de José C Paz, Fabricio Cheiro, con los elementos que, según dichos autores, hacen a dichas prácticas.

#### **Partido de General Sarmiento**

El partido de General Sarmiento, creado en 1889, ha tenido desde la vuelta a la democracia, una fuerte tendencia por parte de los ciudadanos a votar al Justicialismo. De esta manera, vemos que en las elecciones de 1983, el candidato a intendente por el Partido Justicialista (PJ), José Remigio López, ganó las elecciones con el 52,2% de los votos, contra el 36,4% que sacó la Unión Cívica Radical (UCR). De la misma manera, resultados similares se presentaron en las elecciones de 1987 con la victoria del

Franco Emmanuel Sanchez

Frente Justicialista Renovador liderado por Eduardo Alberto López con el 50,4% de los votos frente al 33,2% de la UCR.<sup>1</sup>

Finalmente, en las últimas dos elecciones del partido, el Justicialismo se enfrentó otra oposición además de la UCR: el Movimiento Por la Dignidad y la Independencia (MODIN), fundado y liderado por Aldo Rico: militar, político y líder de las sublevaciones denominadas *carapintadas* ocurridas entre los años 1987 y 1990. Sin embargo, en términos de resultados electorales, esto no presentó amenaza alguna al justicialismo sino más bien se podría inferir que ese 30% que sacaba la UCR, ahora se dividía en dos, y una de sus mitades elegía al MODIN: el 14,6% de los votos fueron a este último partido, y el 13,2% a la UCR. De esta forma, el Frente Justicialista Federal ganó las elecciones con el 55,7% de los votos y erigió a Luis Alberto Ortega como el último intendente del partido.

En 1995, a través de la sanción de la Ley Provincial N.º 11.551/94, el partido se disolvió y se conformaron los nuevos partidos de José C Paz, San Miguel y Malvinas Argentinas. Este hito es de importancia, ya que, tanto en la opinión pública como en el discurso de los dirigentes políticos, quedará presente la idea de que el partido de José C Paz, se quedó con la sección más desfavorecida de General Sarmiento. Un ejemplo lo encontramos al revisar la página oficial de José C Paz, donde se encuentra la biografía del intendente Ishii, allí se escribe: “Con la división del Distrito, José C. Paz se quedó sin un lugar donde honrar a sus muertos. Mario Ishii concretó otro sueño: El Cementerio Municipal “Juan XXIII””<sup>2</sup>

### **Partido de José C. Paz**

Ahora bien, dirigiéndonos al análisis de las elecciones en el partido de José C Paz, nos encontramos con que de la misma manera que en General Sarmiento, en el nuevo partido, el electorado tendrá desde sus inicios, una notable tendencia favorable a votar al Justicialismo, ganando este partido todas las elecciones desde 1995 con una sola excepción: los comicios legislativos en 2013.

De esta manera, en las primeras elecciones del partido, celebradas en 1995, resultó electo como intendente Ruben Oscar Glaria por el Frente Justicialista Federal con el 54.6% de los votos<sup>3</sup>. El

---

<sup>1</sup> Partido de General Sarmiento. (5 de septiembre del 2022). En *Wikipedia*.

<sup>2</sup> Municipalidad de José C Paz. (s.f). *Biografía*

<sup>3</sup> Junta Electoral de la Provincia de Buenos Aires

Franco Emmanuel Sanchez

periódico *Pueblo Libre* anunciaba este acontecimiento de esta manera: “En una jornada histórica para José C. Paz asumió el intendente Rubén Oscar Glaría, el primero en la nueva historia del distrito. El día, de un sol muy radiante, fue el marco propicio para la ceremonia de asunción, que tuvo una austeridad republicana”<sup>4</sup>. De la misma manera, en 1997 se confirmará otra vez el apoyo al justicialismo al ganar el 44.7% de los votos contra el 29.1% que sacará la, coalición entre el radicalismo y el Frepaso, la Alianza<sup>5</sup>.

Las elecciones de 1999 serán un punto de inflexión, pues allí, quien había sido electo presidente del concejo deliberante en 1995, Mario Alberto Ishii, de 40 años, se presentó como candidato a intendente y ganará las elecciones con el 31.4% de los votos contra el 18.9% de la Alianza<sup>6</sup>. Su ascenso como intendente y líder de la interna justicialista no será uno pacífico, como veremos en la fuente de *Página 12*, la tensión dentro del bloque llevará a que se desate un conflicto armado dentro del concejo deliberante de José C Paz dos meses antes de las elecciones de 1999 terminando en un resultado de 7 heridos.<sup>7</sup>

El mandato de Ishii, iniciado en 1999 se mantendrá ininterrumpidamente hasta 2011, siendo reelecto en dos ocasiones: la primera de ellas, ganando la reelección en 2003 con el 41,32% de los votos manteniéndose en el PJ y por segunda vez en 2007 formando ahora parte del Frente Para la Victoria y ganando las elecciones con el 54,8% de los votos.

En 2011, Ishii decide ir a por más y forma parte de una interna dentro del Frente Para la Victoria (FPV) en la que participa como candidato a gobernador de la provincia de Buenos Aires contra Daniel Scioli, motivo por el que no se presentó a las elecciones por la intendencia del municipio. En cambio, el FPV paceño será liderado por Carlos Urquiaga, quien para algunos medios y para la opinión pública, será de alguna manera impuesto por Ishii: “[Ishii] sólo soltó el municipio entre 2011 y 2015, cuando dejó a un “alfil”: Carlos Urquiaga”<sup>8</sup>. De todas formas, el 2011, será una de las victorias más

---

<sup>4</sup> Periódico “Pueblo Libre” N° 39, 15 de diciembre de 1995.

<sup>5</sup> Junta Electoral de la Provincia de Buenos Aires

<sup>6</sup> Junta Electoral de la Provincia de Buenos Aires

<sup>7</sup> Santiago R. (21 de Agosto de 1999). BALAZOS Y SIETE HERIDOS ENTRE BARRAS DEL PJ EN EL CONCEJO DE JOSE C. PAZ. *Página 12*

<sup>8</sup> Redacción La Voz. (17 de junio de 2022). Publican foto de Mario Ishii en una piletta de Miami: qué dijo el municipio de José C. Paz. *La Voz*

Franco Emmanuel Sanchez

contendientes del justicialismo en José C Paz, llegando a sacar el 65,2% de los votos convirtiéndolo a Carlos Urquiaga en el nuevo intendente paceño.

A su vez, en la interna por la provincia de Buenos Aires, Ishii tendrá una derrota absoluta, sacando solamente el 6,18% de los votos contra su contrincante Daniel Scioli<sup>9</sup>. Tras la derrota y luego de un interin de dos años sin ningún cargo político, en el año 2013 se presentará como candidato a senador provincial por el Frente Para la Victoria, banca que obtendrá y ejercerá hasta 2017. Al mismo tiempo, las elecciones de medio término de 2013, serán las primeras y únicas elecciones en las que el justicialismo-FPV no gane las elecciones en José C Paz. De esta manera, será el Frente Renovador el que se erigirá con el 45% de los votos por sobre el 40,4% del Frente Para la Victoria.

Posteriormente, en el año 2015, la recién formada coalición política Cambiemos, tendrá un candidato en José C Paz: Ezequiel Pazos, un abogado de -en ese momento- 29 años perteneciente al PRO sin experiencia en la política local, que venía trabajando en la gestión de Mauricio Macri desde hace 5 años. Pazos se jactaba de ser el único opositor del distrito, ya que sostenía que tanto Urquiaga, como los concejales massistas eran aliados de Ishii.<sup>10</sup> Esto, sumado a una fuerte impronta por recorrer los barrios, hicieron que en 2015 la alianza Cambiemos se lleve el 23,6 de los votos contra 47,8% del Frente Para la Victoria liderado por Mario Ishii. Si bien, hasta el día de hoy, no han ganado ninguna elección, la llegada de Pazos ha hecho de él un nuevo actor político de relevancia, quien con la oposición unida bajo su liderazgo ha logrado sacar en las tres elecciones posteriores a 2015 resultados superiores al 25%.

### **Actores Políticos en José C Paz**

A partir de la descripción hasta aquí realizada se ha podido llegar a ciertas conclusiones respecto de los actores políticos en el municipio de José C Paz. Tal vez lo más importante para entender la política local, es el hecho de que los actores de relevancia en José C Paz han sido históricamente y siguen siendo del partido justicialista. No ha habido, hasta 2015, un dirigente opositor que haya sido relevante o haya ganado peso dentro del distrito. Una nota de un diario local nos dice: “En José C. Paz ser oposición puede tener un lado incómodo o cómodo, según del compromiso que se quiera poner uno

---

<sup>9</sup>Elecciones provinciales de Buenos Aires de 2011. (27 de Agosto de 2022). En Wikipedia.

<sup>10</sup> LPO Conurbano (23 de Marzo de 2015).Somos la única opción opositora en José C. Paz. *La Política Online*

Franco Emmanuel Sanchez

como candidato a intendente. Mario Ishii hace años que gobierna la comuna y ha demostrado no tener rivales a la hora de competir por la intendencia.”<sup>11</sup>

Ahora bien, esto no significa que los distintos actores dentro del PJ no sean relevantes. En este sentido, lo que nos encontramos al analizar el distrito es que los actores con más relevancia se cristalizan en distintas familias, que, algunos, desde la creación del partido, aparecen enmarcados en la política paceña. Las familias con renombre son la de los Pino, Denuchi, Caggiano y Urquiaga.

Incluso hoy en día, nos encontramos con distintos integrantes de estas familias en cargos ejecutivos dentro de la localidad: el secretario de Obras y Servicios Públicos, Roberto Caggiano; el Secretario de Deportes, Rodolfo Pino; el Secretario de Economía Social y Cooperativismo, Juan Carlos Denuchi al igual que el Director General de Deportes, Andrés Pino. De la misma manera, lo podemos ver en concejales actuales como el presidente del Honorable Concejo Deliberante, Roque Caggiano y otros del Frente de todos: Roberto Daniel Denuchi o Eliana Rocío Pino.

Sin embargo, lo que podemos denominar como política de familias, no significó la ausencia de disputas por poder dentro del mismo justicialismo. Como ha dicho Mario Ishii: “No se puede no tener internas en el PJ y en el Frente.”<sup>12</sup> De esta manera, nos encontramos con tensiones entre el intendente reelecto y Carlos Urquiaga luego de las elecciones perdidas por el justicialismo y a partir de una causa judicial<sup>13</sup>. Al mismo tiempo aparecen en notas periodísticas distintas tensiones entre dirigentes y una nueva generación de hijos de dirigentes que no apoyan a Ishii<sup>14</sup>

En este sentido, la aparición de Ezequiel Pazos en 2015 marca un punto de inflexión para la política paceña ya que por primera vez, se consolida un actor político opositor que, si bien no gana las elecciones, va a tener relevancia y se seguirá manteniendo en las elecciones venideras como líder de la

---

<sup>11</sup> Cada vez a más “Pazos” de ser intendente. *Aquí La Noticia*

<sup>12</sup>(04 de Junio del 2011)El intendente de José C. Paz le disputará la gobernación a Daniel Scioli. *Clarín*

<sup>13</sup>LPO (18 de septiembre de 2013) Una causa judicial agrieta la relación entre Ishii y Urquiaga. *La Política Online*

<sup>14</sup>(21 de julio de 2011) Los Denuchi: padre e hijo pelean por la jefatura comunal de José C. Paz. *Infocielo*

Franco Emmanuel Sanchez

oposición unida en Juntos por el Cambio que, en el distrito actualmente se cristaliza con la presencia de distintos concejales del PRO, de la UCR y de la CC-ARI.

### **Prácticas Iliberales en el distrito**

Ahora bien, a partir de las controversias suscitadas sobre el distrito, en particular la connotación antidemocrática o autoritaria que se sostiene existe dentro de él, se decidió tomar el desarrollo teórico realizado por los autores Behrend y Whitehead (2017) para, basándonos en sus argumentos, contrastar las prácticas políticas de José C Paz, con lo que ellos plantean, son prácticas iliberales a nivel subnacional. Para realizar esto, se entrevistó al concejal opositor de José C Paz por la CC-ARI, Fabricio Cheiro y se le preguntó específicamente sobre los elementos traídos por las autoras para definir las prácticas iliberales: el clientelismo político, los medios de comunicación locales, el status de la oposición y sus dificultades y la relación entre el intendente y el poder nacional.<sup>15</sup>

En relación al clientelismo político, el diagnóstico del entrevistado fue clara y rotunda. En el distrito el clientelismo existe y lo hace de dos maneras. Por un lado, a través del asistencialismo y por otro lado a través del empleo público:

“La estructura del poder político en José C Paz es eminentemente clientelar por cuanto se incluye no solo la estructura de planes, sino también a través de los mismos empleados municipales.”

El entrevistado argumentó que la cantidad de empleados públicos era significativamente superior a la de distritos vecinos. A su vez, explicó que estos son mensualizados, es decir, mantenerse en el trabajo depende de su conducta por lo cual esa inestabilidad ocupacional puede terminar en prácticas clientelares. El concejal agrega que no existen casi cuadros profesionales dentro del ejercicio del empleo público.

A su vez, se planteó por parte del entrevistado que también existe el clientelismo en la forma que tradicionalmente suele aparecer, esto es, en prácticas asistencialistas. Sobre esto nos dice que:

---

<sup>15</sup> Se dejó de lado aquí el elemento que podría ser el poder judicial local captado ya que no existe en el partido tal cosa.

“[El asistencialismo] es una forma de organizar la sociedad. En José C Paz, nosotros no tenemos producción de ningún tipo. Tenemos una sola cerámica, la única empresa productiva. Después tenemos un sector comercial absolutamente débil comparado con sus vecinos, entonces no hay trabajo de calidad. Todo depende de planes o de prácticas bastante precarias económicas. Ir a vender a una feria, ir a vender al zanjón, hacer trueque (...) El poder político de José C Paz no quiere que haya ningún tipo de aliento a la producción, ni industrial (...) ni tampoco una reducción de impuestos, un aliento al comercio. Es claro que el sistema a ellos los beneficia y los sostiene. Por eso están hace tanto tiempo.”

A lo que agrega que la contraprestación asistencialista no es recíproca, ni existe control sobre esas prácticas:

“No hacen los trabajos que tienen que hacer, si uno hiciera la auditoría en el SINEP [sistema nacional de empleo público], creo que están trabajando menos del 10% de las personas que tienen que trabajar. No hay control efectivo.”

Ahora bien, Behrend y Whitehead nos decían que muchas veces las prácticas iliberales a nivel nacional tenían el apoyo de otros poderes ejecutivos como podían ser el provincial o el nacional:

“Si operaran en aislamiento, las prácticas iliberales y antidemocráticas a nivel local serían vulnerables a la erosión y supresión a través de la acción restrictiva de las autoridades democráticas nacionales. Pero cuando están organizadas y protegidas por estructuras provinciales, pueden adquirir una capacidad mayor para resistir, adaptarse e incluso contraatacar.” (Behrend y Whitehead, 2017;31)

Por lo cual, se decidió poner el foco en esta cuestión y se le preguntó al concejal sobre la relación que existía por parte del intendente con el gobierno, en este caso, nacional, a lo que respondió:

“El kirchnerismo tiene un vínculo doble con José C Paz. Uno es a través de la estructura clientelar y otra con la tradición peronista que esta ciudad ha tenido por muchos años (...). Esa estructura le asegura al presidente cuando tiene un 11% de popularidad venir y tener una tribuna llena (...) tener las luces públicas sobre él, como un baño popular”

De esta manera, el entrevistado confirmaba cierta interrelación entre el poder nacional y el local basado en el apoyo de amplios sectores sociales que encontraba el primero en el distrito.

Franco Emmanuel Sanchez

Por otro lado, el tercer elemento de interés fue otro del que los autores argumentan como importante para entender las prácticas iliberales: el control de los medios de comunicación. Sobre esto, si bien no se esperaba una prominencia de datos al respecto, el entrevistado lo señaló como central:

“Yo creo que los medios de comunicación están íntimamente ligados al municipio (...) No hay medios de comunicación independientes en José C Paz. Una de las cosas que Ishii tuvo como desafío fue que este modelo de medios de comunicación, se debilitaba a medida que las redes sociales tomaron fuerza. Además, los medios de comunicación nacionales empezaron a poner el foco en lo que ocurría en José C Paz. [De lo contrario] Jamás hubiera tenido una implicancia el tema del juicio político por el tema de las ambulancias y el narcotráfico”

De esta manera, se pone en tela de juicio la limitación de la libertad de prensa por parte del oficialismo en el distrito, y se argumenta que, para contrarrestarlo, las redes sociales han jugado y juegan un rol de fundamental importancia.

Finalmente, el último elemento tomado del concepto de prácticas iliberales que se utilizó para analizar el distrito, son las restricciones que tienen los partidos opositores en José C Paz. Si tenemos en cuenta a la teoría política contemporánea, el hecho de que exista y se den las condiciones para la formación de un partido político opositor es fundamental para cualquier democracia que se define republicana y por lo tanto cualquier atentado en contra de aquello sería de una gravedad institucional importante. En base a su experiencia de militancia desde el 2005, el concejal nos cuenta que ha habido ciertos ataques hacia miembros de la oposición:

“Nuestro concejal en su momento cuando hizo un pedido informe le terminaron tirando barro y le ponían a una persona que lo insultaba constantemente al lado de su banca, una cosa terrible, yo era secretario de ese concejal”

De la misma manera, una de las características que nos advierten los autores son las tendencias de las autoridades locales para restringir la competencia. Esto vemos reflejado a través de dos citas más del entrevistado:

“El peronismo, a principios de los 2000, desarmó y destruyó todas las sociedades de fomento, porque de allí salían los líderes vecinalistas. El vecinalismo fue destruido”

A su vez argumenta sobre el oficialismo local que:

“Tienen una gran creación de partidos satélites (...) El intendente crea una oposición falsa (...) y si alguno termina ganando una banca, arregla con el oficialismo. Entonces termina habiendo una desnaturalización de la oposición y de las instituciones”

De esta manera, se plantea que, existe la posibilidad y ha sucedido que, cuadros que pueden llegar a ganar poder político dentro del distrito sean cooptados, ya sea a través de prácticas de corrupción, violencia de bajo grado, o desmantelando sus bases de poder y reproducción.

A su vez, podemos también decir que la diferenciación entre prácticas iliberales y regímenes autoritarios (Behrend y Whitehead, 2017) también nos sirve para encuadrar al distrito de José C Paz en el primer concepto y no en el segundo, pues al preguntarle al entrevistado acerca del fraude electoral (elemento que para las autoras es una práctica abiertamente antidemocrática y se debería encuadrar en un régimen autoritario) nos respondió que:

Si a mí me preguntan si en José C Paz existe el fraude electoral, yo diría que no (...) No creo que ellos lo necesiten porque tienen una estructura clientelar. (...) Ese voto existe”

Concluimos así, que el desarrollo teórico y la conceptualización que construyen Behrend y Whitehead sobre prácticas iliberales a nivel subnacional encaja perfectamente con las prácticas de hecho que se producen en José C Paz. Se ha investigado tanto a través de fuentes como de entrevistas, la posibilidad de la existencia de prácticas de sucesión donde el poder queda en manos de familias, el clientelismo político, medios de comunicación limitados, relación mutua entre gobierno local y nacional, al mismo tiempo que restricciones a los partidos políticos opositores y a cualquier tipo de cuadro que presente competencia en términos de poder político. Al mismo tiempo, se comprende que la fuente de la entrevista es una que tiene una posición política-ideológica determinada y que es necesario ampliar en investigaciones futuras con mas fuentes y datos la hipótesis aquí señalada.

### **Bibliografía**

Behrend, Jacqueline y Laurence Whitehead. 2017. “Prácticas iliberales y antidemocráticas a nivel subnacional”. Colombia Internacional (91): 17-43.

[El intendente de José C. Paz le disputará la gobernación a Daniel Scioli \(clarin.com\)](#)

[Partido de General Sarmiento - Wikipedia, la enciclopedia libre](#)

Franco Emmanuel Sanchez

[Biografía – Municipalidad de José C. Paz \(Josécpaz.gob.ar\)](http://Josécpaz.gob.ar)

[Junta Electoral de la Provincia de Buenos Aires \(gba.gov.ar\)](http://gba.gov.ar)

[Página/12 \(pagina12.com.ar\)](http://pagina12.com.ar)

[Publican foto de Mario Ishii en una pileta de Miami: qué dijo el municipio de José C. Paz | Política | La Voz del Interior](#)

[Elecciones provinciales de Buenos Aires de 2011 - Wikipedia, la enciclopedia libre](#)

["Somos la única opción opositora en José C. Paz" \(lapoliticaonline.com\)](#)

[Cada vez a más "Pazos" de ser intendente – Aquí La Noticia \(aquilanoticia.com\)](#)

[Una causa judicial agrieta la relación entre Ishii y Urquiaga \(lapoliticaonline.com\)](#)

[Los Denuchi: padre e hijo pelean por la jefatura comunal de José C. Paz | Infocielo](#)