

# Geografía política

Territorio y política desde la mirada  
de la geografía crítica

**Coordinación y dirección**

Aída Quintar

**Autores**

Aída Quintar

Federico J. Fritzsche

Rodrigo Carmona

Con la colaboración de

Guadalupe Hail

y Silvia Corvalán

**Cartografía**

Iván Fekete Bustillo

TEXTOS BÁSICOS

GEOGRAFÍA CRÍTICA

EDICIONES **UNGS**



Universidad  
Nacional de  
General  
Sarmiento



GEOGRAFÍA POLÍTICA  
TERRITORIO Y POLÍTICA DESDE LA MIRADA  
DE LA GEOGRAFÍA CRÍTICA

---

Geografía política : territorio y política desde la mirada de la geografía crítica /  
Aída Quintar ... [et al.]. - 1a ed. - Los Polvorines : Universidad Nacional de  
General Sarmiento, 2023.  
162 p. ; 23 x 16 cm. - (Textos básicos / Geografía crítica ; 1)

ISBN 978-987-630-726-0

1. Geografía. 2. Política. 3. Política de Ordenamiento del Territorio. I. Quintar, Aída.  
CDD 910.01

---

© Universidad Nacional de General Sarmiento, 2023  
J. M. Gutiérrez 1150, Los Polvorines (B1613GSX)  
Prov. de Buenos Aires, Argentina  
Tel.: (54 11) 4469-7507  
ediciones@campus.ungs.edu.ar  
ediciones.ungs.edu.ar

Diseño gráfico de interior y tapas: Daniel Vidable  
Diagramación: Eleonora Silva  
Corrección: Guillermina Canga

Hecho el depósito que marca la ley 11.723.  
Prohibida su reproducción total o parcial.  
Derechos reservados.

Impreso en Impresores SO.MI.AL S.R.L.  
Pedro Medrano 1257, Los Polvorines,  
Malvinas Argentinas, Buenos Aires,  
en el mes de noviembre de 2023.  
Tirada: 200 ejemplares.



Libro  
Universitario  
Argentino

TEXTOS BÁSICOS

---

GEOGRAFÍA CRÍTICA

# **Geografía política**

## Territorio y política desde la mirada de la geografía crítica

AÍDA QUINTAR (COORDINACIÓN Y DIRECCIÓN)

AUTORES

AÍDA QUINTAR, FEDERICO J. FRITZSCHE Y RODRIGO CARMONA

CARTOGRAFÍA

IVÁN FEKETE BUSTILLO

ESTUDIANTES BECARIAS

GUADALUPE HAIL Y SILVIA CORVALÁN

EDICIONES **UNGS**



Universidad  
Nacional de  
General  
Sarmiento



# ÍNDICE

Presentación de la serie “Geografía crítica” .....	11
Agradecimientos.....	13
Introducción.....	15
Capítulo 1. Las determinaciones históricas y sociales del capitalismo en la conformación del espacio mundial <i>Federico Fritzsche y Aída Quintar</i> .....	19
Apéndice 1. Aproximaciones a las perspectivas críticas de la colonialidad del saber <i>Aída Quintar</i> .....	43
Capítulo 2. Geografía política y geopolítica: cuestiones, temas y conceptos fundamentales <i>Federico Fritzsche</i> .....	51
Apéndice 2. Positivismo, determinismo y geografía política <i>Federico Fritzsche</i> .....	69
Capítulo 3. La territorialización de la política <i>Aída Quintar</i> .....	75
Apéndice 3. Sociedad civil y Estado, algunas nociones básicas <i>Aída Quintar</i> .....	89
Capítulo 4. Reconfiguración de las nociones de Estado, nación y territorio <i>Rodrigo Carmona, Federico Fritzsche y Aída Quintar</i> .....	99
Apéndice 4. La Guerra Fría <i>Guadalupe Hail</i> .....	121

Capítulo 5. Política y territorio a fines del siglo XX  
y principios del XXI  
*Federico Fritzsche y Aída Quintar* ..... 129

Apéndice 5. La geografía política en las clases  
de la escuela secundaria  
*Silvia Corvalán*..... 147

Epílogo. Territorio y política en tiempos de conflictos  
geopolíticos recientes.....155



*A nuestra querida amiga y compañera, Alcira Argumedo.*



# PRESENTACIÓN DE LA SERIE “GEOGRAFÍA CRÍTICA”

Desde el Profesorado Universitario de Educación Superior en Geografía, dirigido por la Prof. Laura Reboratti hasta 2022 y actualmente por la Mg. Nadina Sgubin, varios docentes han venido participando en un proceso de elaboración de materiales didácticos con temáticas cuya demanda surge tanto de las asignaturas de la carrera como de las cuestiones abordadas en la docencia por las/los graduadas/os, profesoras/es en la escuela media.

El hecho de contar con materiales que constituyan una biblioteca de consulta al momento de elaborar clases para la residencia, así como para el trabajo en el aula una vez graduadas/os, fortalece la constitución de docentes autónomas/os al momento de decidir qué materiales elegir y también desde qué concepción geográfica.

La formación de las/los docentes de geografía del Instituto del Conurbano (ICO) tiene una impronta epistemológica desde la geografía crítica y aún son escasos los trabajos teóricos con aplicación a propuestas didácticas de autoría nacional. Resulta entonces sumamente rica y necesaria la producción de este tipo de materiales y es ese un aporte fundamental que las/los docentes/especialistas del profesorado de la Universidad Nacional de General Sarmiento (UNGS) pretendemos hacer con esta serie.

Estos materiales son inéditos en la carrera y esperamos que resulten significativos para estudiantes y graduadas/os, no solo del profesorado, sino también del ICO, en la medida en que abordan cuestiones que atraviesan las distintas carreras: Geografía Política (incluyendo la relación entre el territorio y los procesos políticos), los diseños curriculares de Geografía en la provincia de Buenos Aires (análisis de su elaboración, teniendo en cuenta la incorporación de la perspectiva epistemológica de la geografía crítica de la escuela media), Geografía Urbana (enfaticando la producción del espacio urbano), Geografía Económica, Problemas Ambientales Locales, Geografía Rural y Economía Urbana con perspectiva de género, Geografía Regional Multiescalar (Argentina,

latinoamericana y de los espacios mundiales), Nuevos Desafíos de la Geografía Física, Métodos y Herramientas de Análisis Territorial, entre otras.

La serie “Geografía crítica”, además de enfocar su atención en las propias necesidades del ICO y la UNGS, está dirigida a un público más amplio relacionado con otras instituciones y formaciones del campo disciplinar.

Este primer libro (*Geografía política. Territorio y política desde la mirada de la geografía crítica*), que inaugura la serie, está dirigido y coordinado por la profesora consulta Dra. Aída Quintar, quien además elaboró el texto junto con el profesor Federico Fritzsche y el Dr. Rodrigo Carmona, con la colaboración de las becarias de formación Guadalupe Hail y Silvia Corvalán.

José Antonio Borello y Aída Quintar  
Coordinadores de la serie

# AGRADECIMIENTOS

Agradecemos la desinteresada lectura de los originales y los valiosos comentarios realizados por las/los colegas: Perla Zusman, José Borello, Mirtha Lischetti, Tomás Calello, Nadina Sgubin y Mauro Cesetti Roscini. Asimismo, agradecemos a los evaluadores del libro por los importantes aportes y sugerencias que formularon.



# INTRODUCCIÓN

La institucionalización de la geografía como disciplina en la segunda mitad del siglo XIX se relaciona con la misión que ha cumplido –como discurso territorial– tanto en la conformación y legitimación de los Estados nación modernos como en la expansión geográfica de la economía-mundo europea. De ahí que la geografía política no haya surgido como una rama más de la disciplina geográfica, sino que forma parte constitutiva de su estructura teórica original. Desde mediados del siglo pasado, la geografía experimentó una serie de cambios que contribuyeron a enriquecer la disciplina, tanto en sus fundamentos y perspectivas epistemológicas como en la diversidad de temas y herramientas metodológicas abordadas. Estas transformaciones han dado lugar a un debate teórico-conceptual entre distintas corrientes de pensamiento que, si bien ya existía a fines del siglo XIX, en las décadas de 1950 y 1960 ha retomado su vigencia y ha generado aportes muy significativos para la disciplina.

En las décadas de 1970 y 1980, culmina un proceso de renovación en el pensamiento geográfico que abarca también a la geografía política y que influye, ya a fines del siglo XX, en la propuesta de la geopolítica crítica. Entre estos aportes se destaca la incorporación de diversas problemáticas que hasta entonces habían sido subestimadas por la geografía. Ellas están vinculadas principalmente a la manera en que la sociedad se relaciona con el espacio geográfico del que forma parte y al que contribuye para proporcionar una determinada configuración y organización.

De todas maneras, los temas tradicionalmente estudiados por la disciplina geográfica se han mantenido, aunque su abordaje se ha enriquecido a partir de la incorporación de herramientas conceptuales y metodológicas que contribuyen a su tratamiento desde la perspectiva de las ciencias sociales. Estos temas son la localización y la distribución geográfica de los objetos, por un lado, y la relación entre la sociedad y la naturaleza, por el otro. Cabe aclarar que ambos temas se vinculan, pues la localización y distribución de los objetos sobre la superficie terrestre, así como la organización social del espacio geográfico, dependen de la particular relación que se establece entre la sociedad y su entorno, y esta se

desarrolla de acuerdo con la organización de la sociedad y su lógica de funcionamiento. Lo anterior no supone ignorar que existen fenómenos y procesos que obedecen a una lógica propia de la naturaleza, sino que, sin olvidar la relevancia de esa lógica, es el funcionamiento de la sociedad (con sus conflictos y contradicciones) el que define la organización del espacio geográfico.

Para el tratamiento de estos temas, se ha venido profundizando la discusión de conceptos básicos de la disciplina, entre los que se destacan: el espacio geográfico, el territorio y el Estado (particularmente importantes en el estudio de la geografía política), así como también la naturaleza, el ambiente y los recursos naturales, la sociedad, la relación sociedad-naturaleza y el proceso productivo. Asimismo, será útil el estudio de la dimensión histórica y la aplicación de escalas geográficas de análisis.

El objetivo de esta publicación es brindar herramientas teóricas y conceptuales para abordar de manera crítica la relación entre territorio y política, poniendo el foco en el proceso de conformación del espacio mundial del capitalismo y destacando particularmente la mirada desde América Latina. Este pretende abordarse a la luz de diversas interpretaciones, como resultado de un desarrollo complejo en el que se integran y articulan factores económicos, sociales, políticos y culturales como parte del espacio geográfico total. En consecuencia, el análisis requiere el aporte de distintas disciplinas, que incluyen la discusión histórica y teórica entre geopolítica y geografía política. A su vez, se contemplarán algunos fenómenos que se producen a distintas escalas (local, regional, nacional, global) teniendo en cuenta la relación “sociedad-territorio-política-Estado”. Asimismo, se presentan las principales ideas en el estudio de los temas de la disciplina, contextualizando su desarrollo y recuperando la voz de las/los autoras/es analizadas/os, para lo cual se incluyen algunos fragmentos de sus obras.

Este libro se basa en el material didáctico elaborado y utilizado en la asignatura Geografía Política, que se ubica –promediando la cursada– en el plan de estudios del Profesorado Universitario de Educación Superior en Geografía, perteneciente al Instituto del Conurbano de la Universidad Nacional de General Sarmiento. La obra se compone de cinco capítulos y un epílogo. Además, los capítulos se complementan con apéndices aclaratorios de ciertas cuestiones analizadas.

El primer capítulo, titulado “Las determinaciones históricas y sociales del capitalismo en la conformación del espacio mundial”, presenta, desde una perspectiva crítica, diversas interpretaciones teóricas acerca de los procesos que derivaron en la globalización del sistema capitalista. Dada la complejidad de la problemática abordada, en ese recorrido se abarcaron aportes brindados por la geografía, así como por otras ciencias sociales profundamente vinculadas a esta cuestión, como la historia, la ciencia política, la economía, la sociología y la antropología. Se incluyen, así, perspectivas de relevantes investigadores en



esas disciplinas provenientes de diversas regiones del mundo, como Immanuel Wallerstein (Estados Unidos), Samir Amin (Egipto), David Harvey (Gran Bretaña) y Milton Santos (Brasil). En este capítulo se incluye, además, un primer apéndice en el que se profundiza en algunas interpretaciones sobre la cuestión de la colonialidad del saber.

El título del segundo capítulo es “Geografía política y geopolítica: cuestiones, temas y conceptos fundamentales”, y su objetivo es analizar los aportes teóricos y conceptuales de ambas disciplinas para el estudio de los procesos políticos en relación con el territorio. En este sentido, cabe recordar que en las últimas décadas del siglo pasado se produjo un resurgimiento de la geopolítica, relacionado con el proceso de globalización en dos versiones: una tradicional-conservadora y otra radical-crítica. La primera intenta recuperar los postulados naturalistas y deterministas originales de la disciplina, pero despojados de la retórica propagandística de los regímenes totalitarios (nazi-fascistas).<sup>1</sup> Por el contrario, la renovación radical de la geopolítica que llevaron adelante autores como Yves Lacoste, Peter Taylor y Claude Raffestin desarrolla un enfoque alternativo que más adelante se complementa con el aporte de John Agnew, quien propone una geopolítica crítica, basada en el análisis del discurso dominante en la configuración territorial, al que denomina “imaginación geopolítica moderna”, e incorpora nuevos sujetos sociales que superen las limitaciones del enfoque estadocéntrico. Este capítulo se complementa con el apéndice 2, referido a la relación entre la concepción epistemológica positivista y la perspectiva determinista predominante en el pensamiento geográfico al momento de la institucionalización de esta disciplina.

“La territorialización de la política” constituye el tercer capítulo. En él se presentan diversas interpretaciones sobre las nuevas expresiones del conflicto político en América Latina durante las últimas décadas del siglo XX y los primeros años del XXI. Tras el retorno a la vida democrática en la región, hacia mediados de los años ochenta, y en el marco de un avasallante neoliberalismo que dominaba la política de Occidente, los gobiernos latinoamericanos se enfrentaron a importantes condicionamientos políticos por estar fuertemente endeudados y presionados por los organismos multilaterales de crédito. En ese contexto, mientras los Estados nación redefinían los términos de su soberanía política y económica, la clásica dinámica de representación político-partidaria comenzaba a ser erosionada por otras modalidades de acción colectiva. Así, paulatinamente fue siendo desplazada por distintos tipos de movimientos sociales que comenzaron a ocupar el territorio como estrategia de lucha política.

---

<sup>1</sup> Cabe aclarar, sin embargo, que aquella retórica geopolítica tradicional se mantuvo activa en los postulados naturalistas y deterministas del discurso geopolítico de muchas academias militares de América Latina, entre ellas la de la Argentina.

El propósito de este capítulo es brindar algunas herramientas teóricas para analizar ese nuevo proceso de territorialización de la política que sigue tensando el debate político actual. Asimismo, se incluye el apéndice 3 referido a definiciones e interpretaciones de conceptos como los de sociedad civil y Estado.

El cuarto capítulo lleva por título “Reconfiguración de las nociones de Estado, nación y territorio”. Tras analizar la noción convencional de Estado, heredada de la construcción sociopolítica europea, en este capítulo se discuten los conceptos básicos utilizados por la geografía política y los discursos de referencia territorial en la legitimación de la forma institucional del Estado nación. Asimismo, se examina este anclaje político territorial en la formación del Estado argentino y se incluyen ejemplos que aluden a la organización actual, teniendo en cuenta el funcionamiento del federalismo y la cuestión de la descentralización. Además, se discute la creación de nuevas instituciones estatales en el marco del proceso de integración latinoamericana, como es el caso del Estado plurinacional. El apéndice 4 caracteriza la llamada Guerra Fría, que se extiende durante la última mitad del siglo XX.

Tras una recapitulación acerca de las interpretaciones teóricas en la conformación del espacio mundial, en el quinto capítulo, titulado “Política y territorio a fines del siglo XX y principios del XXI”, se incursiona en los recientes cambios sociopolíticos y económicos del nuevo mapa mundial. Este capítulo incluye material cartográfico con mapas temáticos sobre el nuevo escenario geopolítico mundial. En el apéndice 5, se presentan propuestas de abordaje de la geografía política para las clases de la escuela secundaria, teniendo en cuenta los diseños curriculares de la provincia de Buenos Aires. Se seleccionaron distintos recursos desde los cuales se sugieren actividades que, a partir de situaciones problemáticas, buscan trabajar la complejidad de la realidad social (y política) y convocan a las/los estudiantes a reflexionar acerca de causas, consecuencias, actores sociales e intereses que definen el carácter complejo de los temas elegidos del diseño.

Por último, y considerando las transformaciones provocadas por la crisis multidimensional y de carácter civilizatorio en la que estamos inmersos en los últimos años, incluimos como cierre de esta publicación un epílogo en el que se reflexiona en torno a la relación actual entre territorio, política, pandemia y guerra global.